



DICTAMEN N° 15/2025

A	: GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC
DE	: UNIDAD DE GESTIÓN DE ADQUISICIONES
FECHA	: Asunción, 21 de abril de 2025
ASUNTO	: Dictamen de precios referenciales para inicio proceso. ADQUISICIÓN DE REPUESTOS PARA ANALIZADOR DE GASES. ID N° 464.266

1- OBJETO:

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para la **ADQUISICIÓN DE REPUESTOS PARA ANALIZADOR DE GASES. ID N° 464.266**.

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/24.

2- MARCO LEGAL:

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:

- **LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
- **DECRETO REGLAMENTARIO N° 2264/2024** (arts. 54°, 55° y 56°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 230/2025** (art. 3°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22"**.

3- ANTECEDENTE:

Que, la Gerencia Industrial mediante Carta Interna G.I. N° 91/2025 remite la solicitud de pedido para la **ADQUISICIÓN DE REPUESTOS PARA ANALIZADOR DE GASES. ID N° 464.266**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:

La Unidad de Mantenimiento de la Planta Industrial Vallemí por medio del Dictamen Técnico UM N° 004/2025 de fecha 11/04/2025, efectúa la **justificación técnica establecido en la Resolución DNCP N° 230/2025**, en base a lo prescripto en el **Artículo 40, Inciso a)**. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue: "...Las EETT del bien solicitado corresponden a repuestos del Analizador de Gases salida Torre Intercambiadora de Calor, que forma parte del sistema de análisis de gases de la Torre. Estos repuestos son de vital importancia ya que influyen en el monitoreo de gases y conducción del Horno III. Con relación a la identificación y justificación de algún requerimiento que podría limitar

Jg/lrt/rsm.

Dir.: Tte. Alcorta esq. Avda. Fndo. de la Mora
Asunción – Paraguay

Sitio web: www.inc.gov.py

Tel.: +595 21 (557-404)

Página: 1/4

Luis R. Lafavera P.
Coordinador de Procesos de Compra
Unidad de Gestión de Adquisiciones
Gerencia U.O.C. - I.N.C.



Esc. Mg. Rocio Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.



la participación de oferentes, expresa que: *Sí Aplica. Se ha solicitado que el oferente posea Autorización del Fabricante, ya que es necesario que el personal técnico de la Planta de Vallemí cuente con apoyo y soporte técnico del fabricante en territorio nacional de forma inmediata y directa para en caso que surjan inconvenientes durante el montaje y calibración de los repuestos. Respecto a sí en las bases licitatorias se indica una marca específica u otro derecho intelectual exclusivo, expresa que: Sí Aplica. Se han utilizado los códigos originales de las piezas de la marca y modelo del Analizador de Gases instalado debido a que es necesario y obligatorio la adquisición de estos repuestos originales, ya que la instalación electrónica, eléctrica y mecánica son exclusivos del equipo instalado, de no ser así y se adquiriese repuestos "alternativos" implicaría un gasto adicional ya que se tendría que modificar la infraestructura del equipo, la sonda del analizador, la electrónica de control de sistema y también la modificación del software de interacción con el PLC, a todo esto, podría verse afectado la eficacia y la vida útil del sistema. En cuanto a RRHH el personal técnico de Planta fue capacitado con conocimientos en la solución de problemas de esta marca y modelo de Analizador de Gases Continuo, el equipo ya tiene más de 6 años en funcionamiento y el personal técnico, y por ende ya cuenta con experiencia en este modelo específico".*

5- METODOLOGÍA:

5.1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: N/E

5.2 Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: N/E

5.3 Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas.

Se ha encontrado precios adjudicados por la propia convocante (INC), en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) cuyo dato está identificado como: ID. N° 429.323, contrato INC N° 14/2023 de fecha 04 de diciembre de 2023; ID. N° 420.793, contrato INC N° 099/2022 de fecha 7 de diciembre de 2022.

5.4 Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

Que, de acuerdo a las especificaciones técnicas del llamado se ha solicitado presupuesto estimativo vía correo institucional a la Firma ELECTROPAR S.A. única representante en el país de la marca ABB.


En respuesta, hemos recibido cotización de la firma: ELECTROPAR S.A. única representante de la marca en el país.

*) N/E= No se encontraron.

Jg/lrt/rsm.

Dir.: Tte. Alcorta esq. Avda. Frdó. de la N.

Asunción – Paraguay


Luis Talavera P.
Coordinador de Procesos de Compra
Unidad de Gestión de Adquisiciones
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

Sitio web: www.inc.gov.py




Eec. Mg. Rocío Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.

Tel.: +595 21 (557-404)

Página: 2/4



6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso conforme a las características técnicas de los bienes requeridos, se obtuvo cotización actual de la firma ELECTROPAR S.A., única representante de la marca ABB, avalado por técnicos profesionales del área requirente, y dos (2) Contratos anteriores adjudicados por la propia Convocante identificados como ID. N° 429.323, contrato INC N° 14/2023 de fecha 04 de diciembre de 2023 e ID. N° 420.793, Contrato INC N° 099/2022 de fecha 7 de diciembre de 2022.

Cabe mencionar, que la adquisición de los bienes del presente llamado, se encuentra sustentada en características técnicas específicas considerado por dependencia tecnológica, la cual corresponde a repuestos del analizador de gases salida Torre Intercambiadora de Calor que forma parte del sistema de análisis de gases de la Torre del Horno III, en la que el área requirente solicita que la misma sea de la marca y modelo requerido en las EE.TT., conforme a la justificación elevada en el Dictamen Técnico UM N° 004/2025, donde concretamente refiere que incluyen el modelo con las características técnicas según el código del fabricante en las EETT debido a que es necesario y obligatorio la adquisición de estos repuestos, ya que la instalación electrónica, eléctrica y mecánica son exclusivos del equipo instalado, porque de adquirir un modelo o marca diferente, implicaría gastos adicionales ya que se tendría que modificar la infraestructura del equipo, la sonda de analizador, parte electrónica del control del sistema y modificación de software de interacción con el PLC, todo esto, podría verse afectado la eficacia y la vida útil del sistema, razón por la cual se precisa necesariamente que los componentes deben satisfacer ciertas propiedades técnicas específicas, que solamente podrían ser garantizadas por el propio fabricante, que proporcionará una prolongación en su vida útil y el buen funcionamiento.

Señalamos en consecuencia, que atendiendo a las características técnicas del bien específico requerido, es imposible obtener precios ofrecidos por empresa al público, ni se ha podido hallar precios publicados por Instituciones, organismos del sector público o privado, páginas web u otros documentos que contenga los bienes solicitados, tampoco existen contrataciones similares anteriores adjudicados por otras entidades y en nuestro registro contamos con dos (2) adjudicaciones anteriores similares que concuerda con las características específicas en algunos ítems de este proceso.

A fin de comprender la envergadura que poseen estos componentes de equipos que están instalados en Fábricas, señalamos al respecto que la Industria Cementera posee maquinarias instaladas que son muy específicas, las cuales contienen ciertas características técnicas que restringen la posibilidad de cotización a un número muy limitado de proveedores. Las siguientes razones explican su exclusividad:

Los repuestos requeridos en el presente llamado son altamente específicos y técnicos, deben cumplir con estándares de calidad y seguridad que poseen características propias que se encuentra en la marca o modelo que está garantizada por el Fabricante, que sólo unas pocas empresas pueden ofrecer.

Solo las empresas con un historial comprobado en el sector pueden asegurar productos que satisfagan las estrictas demandas.

No todas las empresas pueden cumplir con estos requisitos, lo que limita aún más las opciones disponibles de cotizar los repuestos necesarios para maquinarias utilizada en una Industria Cementera.

Que, habiendo recurrido a la metodología de utilizar más de una de las opciones establecidas por la resolución DNCP N° 454/2024; se ha realizado la construcción de los precios referenciales ajustándose a la normativa utilizando la combinación de las siguientes opciones: "5.3) Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades..., conforme a los datos

Jg/lrt/rsm.

Dir.: Tte. Alcorta esq. Avda. Fndo. de la Mora
Asunción – Paraguay

Sitio web: www.inc.gov.py

Tel.: +595 21 (557-404)

Página: 3/4

Luis R. Talarera P.
Coordinador de Procesos de Compra
Unidad de Gestión de Adquisiciones
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

Esc. Mg. Rocío Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.



publicados en el sistema de información de contrataciones públicas” y “5.4) Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo”.

En atención a la información obtenida a través de dichos mecanismos, se visualiza que el precio actual de la cotización recibida tiene variación comparado con los precios que han sido adjudicados anteriormente que corresponden a los años 2022 y 2023, por lo que, habiendo observado las diferencias de precios, procedemos a analizar los precios actuales recibidos junto con los precios registrados en las adjudicaciones anteriores por la propia convocante, a fin de definir una estimación razonable de costo.

Cabe resaltar que, utilizar precios referenciales actualizados es crucial en el contexto de repuestos importados debido a la alta dependencia de los precios de estos productos respecto a la fluctuación de la moneda extranjera. Dado que los costos de importación están directamente influenciados por las variaciones en el tipo de cambio, los precios de los repuestos pueden cambiar significativamente en cortos periodos de tiempo. Por lo tanto, establecer los precios referenciales actualizados asegura que reflejen con precisión el costo real de los repuestos en el mercado actual, logrando de ésta manera que potenciales oferentes presenten sus ofertas y las mismas se encuadren dentro de los márgenes establecidos en las normativas vigentes.

Considerando mayor beneficio y conveniencia, utilizamos un criterio de razonabilidad, para determinar cómo precio referencial el **Precio unitario** de la cotización actual recibida de la Firma ELECTROPAR S.A., según detalle que se halla contenido en el **cuadro comparativo de precios referenciales adjunto**, en la que el monto global totaliza la suma de **Gs. 427.380.000.- (Guaraníes Cuatrocientos veinte y siete millones trescientos ochenta mil)**.

Este criterio adoptado precedentemente, se fundamenta en un beneficio que se encuentra reflejado en una mejora relación de costo/beneficio que hace a las características técnicas específicas de los bienes solicitados, que traerá aparejada la satisfacción eficiente de las necesidades requeridas en Fábrica avalada por el área requirente, que redundará en la optimización de los recursos públicos, dando observancia al principio de eficacia y eficiencia definida en la disposición legal pertinente.

En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total estimado de la contratación inferior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Menor Cuantía Nacional.

Procedimiento de Contratación: **LICITACIÓN MENOR CUANTÍA NACIONAL - LMCN**
Denominación del llamado: **“ADQUISICIÓN DE REPUESTOS PARA ANALIZADOR DE GASES. ID N° 464.266”**

7- REFERENCIAS (en Anexos):

- 7.1. Solicitud de presupuesto requerido a: ELECTROPAR S.A.
- 7.2. Cotización recibida de: ELECTROPAR S.A.
- 7.3. Adjudicaciones anteriores: I.D.N° 420.793 Año 2022, e I.D. N° 429.323 Año 2023.
- 7.4. Cuadro comparativo de precios referenciales, que se adjunta.

Es nuestro dictamen. -

Jg/lrt/rsm.

Dir.: Tte. Alcorta esq. Avda. El Estero
Asunción – Paraguay

Carla Talavera P.
Coordinador de Procesos de Compra
Unidad de Gestión de Adquisiciones
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

Sitio

Sra. Mg. Rocío Segovia M.
Gerente U.O.C.
www.inc.gov.py

Tel.: +595 21 (557-404)

Página: 4/4



CUADRO DE PRECIOS REFERENCIALES

"ADQUISICIÓN DE REPUESTOS PARA ANALIZADOR DE GASES" - ID Nº 464.266

N°	DESCRIPCIÓN	Cantidad	Unidad de medida	CONTRATO ANTERIOR ID Nº 429.323	CONTRATO ANTERIOR ID Nº 420.793	PRESUPUESTO ELECTROPAR	PRECIO UNITARIO REFERENCIAL	PRECIO TOTAL
1	BOMBA PERISTALTICA 01P1300	1	Unid.			\$ 24.600.000	\$ 24.600.000	\$ 24.600.000
2	CELDA DE MEDICION CO SO2 B NL6,0 768953	1	Unid.	66.000.000		\$ 83.600.000	\$ 83.600.000	\$ 83.600.000
3	CELDA DE MEDICION NO A NL60 FLS 768955	1	Unid.	31.000.000		\$ 39.400.000	\$ 39.400.000	\$ 39.400.000
4	ELEMENTO FILTRO CERAMICO 730682	2	Unid.			\$ 8.100.000	\$ 8.100.000	\$ 16.200.000
5	FILTRO AEROSOL 8018013	2	Unid.			\$ 38.000.000	\$ 38.000.000	\$ 76.000.000
6	FILTRO MEMBRANA 8329599	2	Unid.			\$ 4.600.000	\$ 4.600.000	\$ 9.200.000
7	FILTRO PARA VALVULA SOLENOIDE 859584	2	Unid.			\$ 940.000	\$ 940.000	\$ 1.880.000
8	GASKET SET CODIGO 801995	2	Unid.			\$ 2.500.000	\$ 2.500.000	\$ 5.000.000
9	JUEGO ANILLO PARA FILTRO CERAMICO 801993	5	Unid.			\$ 1.800.000	\$ 1.800.000	\$ 9.000.000
10	JUEGO DE REPARO PARA BOMBA 4M 8018551	5	Unid.			\$ 3.100.000	\$ 3.100.000	\$ 15.500.000
11	ORING 21.3 X 2.4MM 651543	2	Unid.			\$ 1.600.000	\$ 1.600.000	\$ 3.200.000
12	SENSOR DE OXIGENO 856666	3	Unid.		12.000.000	\$ 13.300.000	\$ 13.300.000	\$ 39.900.000
13	TARJETA SEÑAL ANALOGICA 990055	1	Unid.			\$ 22.900.000	\$ 22.900.000	\$ 22.900.000
14	TRAMPA PARA CONDENSADO 8018512	5	Unid.			\$ 2.300.000	\$ 2.300.000	\$ 11.500.000
15	VALVULA SOLENOIDE 8308115	1	Unid.			\$ 48.000.000	\$ 48.000.000	\$ 48.000.000
16	BOMBA DE DIAFRAGMA 4N CON MOTOR 3230/115V 50 HZ 02P5000	1	Unid.			\$ 21.500.000	\$ 21.500.000	\$ 21.500.000
PRECIO TOTAL								\$ 427.380.000

Observación: Es considerado por dependencia tecnológica el analizador de la Marca ABB, proveída la cotización actualizada a cargo del Representante Electropar

Sr. Luis R. Talavera P.
Coordinador de Procesos de Compra
Unidad de Gestión de Adquisiciones
Gerencia U.O.C. - I.N.C.

Est. Mg. Rocío Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.